



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

П Р И К А З

28 сентября 2018 г.

№ 481

Москва

Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства за 6 месяцев 2018 года

В целях выполнения мероприятий по внедрению системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных сводным паспортом реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21 февраля 2017 г. № 13(2), приказываю:

Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области

использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства за 6 месяцев 2018 года.

Руководитель



А.В. Алёшин

Утвержден
приказом Федеральной службы
по экологическому,
технологическому
и атомному надзору
от «28» сентября 2018 года № 481

Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства за 6 месяцев 2018 года

Общие положения

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов в применяемых Ростехнадзором обязательных требованиях;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

**Федеральный государственный строительный надзор
(за исключением федерального государственного строительного надзора
в области использования атомной энергии)**

При осуществлении федерального государственного строительного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1521 «Об утверждении Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 «Правила противопожарного режима»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

За 6 месяцев 2018 года территориальными органами Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного строительного надзора проведено 6096 проверок, в ходе которых выявлено 38193 нарушения, наложено 3238 административных штрафов на общую сумму 299102 тыс. рублей.

Типовыми нарушениями, выявляемыми территориальными органами Ростехнадзора, при осуществлении федерального государственного строительного надзора являются:

несоблюдение положений проектной документации, технических регламентов, сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, применение строительных материалов (изделий), отвечающих установленным нормам при выполнении работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства;

строительство, реконструкция объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на строительство в случае, если для осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено получение разрешений на строительство;

нарушение сроков направления в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора органы исполнительной власти извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства или неуведомление уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора органов исполнительной власти о сроках завершения работ, которые подлежат проверке;

продолжение работ до составления актов об устранении выявленных уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора лицами недостатков при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства;

эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию;

выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если для выполнения таких работ членство в такой саморегулируемой организации является обязательным;

входной контроль проектной документации объекта капитального строительства, проведение строительного контроля в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства проводится должностными лицами, сведения о которых не включены в национальный реестр специалистов в области строительства;

нарушения требований к составу и порядку ведения исполнительной документации (журналов производства работ; актов освидетельствования

скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения; исполнительных геодезических схем, актов испытания и опробования технических устройств, систем инженерно-технического обеспечения; результатов экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ, проведенных в процессе строительного контроля; документов, подтверждающих проведение контроля за качеством применяемых строительных материалов (изделий);

несоблюдение требований энергетической эффективности при строительстве, реконструкции зданий, строений, сооружений, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов;

отсутствие или невозможность применения документов, подтверждающих соблюдение требований технических регламентов, а также качество строительных материалов (изделий), в отношении которых предусмотрена обязательная сертификация;

нарушения действующих санитарных правил и гигиенических нормативов при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства;

несоблюдение экологических требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства;

нарушение требований пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения при строительстве, реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства.

25 апреля 2018 года центральным аппаратом Ростехнадзора (Управлением государственного строительного надзора) проведено веб-совещание с территориальными органами Ростехнадзора по результатам анализа показателей деятельности территориальных органов по осуществлению федерального государственного строительного надзора в 2017 году и за 3 месяца 2018 года.

По итогам веб-совещания даны соответствующие поручения территориальным органам Ростехнадзора.

В соответствии с Планом работ по взаимодействию между ПАО «Газпром» и Ростехнадзором на 2018 год представитель Управления государственного строительного надзора Ростехнадзора 25 июня 2018 года принял участие в работе семинара ПАО «Газпром» и выступил с докладом на тему: «Практика проведения проверок объектов капитального строительства ПАО «Газпром» при осуществлении федерального государственного строительного надзора. Типовые нарушения, выявляемые при проведении проверок».

В целях подготовки к реализации проекта федерального закона № 302153-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части упрощения строительства объектов индивидуального жилищного строительства, совершенствования механизма государственного строительного надзора и сноса объектов капитального строительства) Управлением государственного строительного надзора Ростехнадзора проводится работа по подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации».

В соответствии с представлением Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе об устранении нарушений федерального законодательства в части формирования программ проведения проверок органами государственного строительного надзора, центральным аппаратом Ростехнадзора (Управлением государственного строительного надзора) проводится работа по подготовке проекта приказа «О внесении изменений в Порядок проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации, утвержденный приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2014 года № 1129».

Во втором квартале 2018 года направлено более 150 разъяснений гражданам и организациям по вопросам применения требований нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к компетенции Ростехнадзора, по исполнению государственной функции осуществления государственного строительного надзора.

Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства

Полномочия по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства распределены между Минстроем России и Минэкономразвития России.

При осуществлении государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;

Федеральный закон от 12 октября 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2016 года № 970 «О требованиях к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 года № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 469 «Об утверждении Правил размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».

За 6 месяцев 2018 года Ростехнадзором и территориальными органами проведено 167 проверок в отношении 131 саморегулируемой организации, в том числе:

плановых проверок – 2;

внеплановых проверок в соответствии с частью 4 статьи 55.19 Градостроительного кодекса Российской Федерации – 26;

внеплановых проверок по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 13 сентября 2017 года № ДК-П9-6031 – 39;

внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний – 120.

Общая сумма наложенных штрафов по результатам контрольно-надзорных мероприятий, в том числе проведенных территориальными органами Ростехнадзора, составила 725 000 рублей.

В судебном порядке обжалованы результаты 19 проверок.

Основные типовые нарушения, допускаемые саморегулируемыми организациями в первом полугодии 2018 года и выявленные в ходе проведения проверок:

несоблюдение требований законодательства Российской Федерации при разработке внутренних документов;

несоблюдение требований статей 55.4, 55.16 и 55.16-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части формирования и размещения средств компенсационного фонда (компенсационных фондов) саморегулируемой организации в установленном размере;

нарушение требований части 2 статьи 3.3 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» и части 1 статьи 55.16-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части открытия специального банковского счета в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и размещения на таком счете средств компенсационных фондов саморегулируемой организации;

несоблюдение порядка приема в члены саморегулируемой организации (в том числе при отсутствии специалистов, сведения о которых внесены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства), порядка исключения сведений из реестра членов;

нарушения порядка хранения и ведения дел членов;

несоблюдение требований информационной открытости, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Градостроительным кодексом Российской Федерации

и Требованиями к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащих обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 31 декабря 2013 года № 803 (зарегистрирован Минюстом России 31 марта 2014 года, рег. № 31780).

В рамках осуществления профилактики нарушений проводятся рабочие совещания с руководителями саморегулируемых организаций по процедуре подтверждения соответствия саморегулируемых организаций требованиям законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности в соответствии с частью 3 статьи 3.3 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» и проведения внеплановых проверок саморегулируемых организаций во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 13 сентября 2017 года № ДК-П9-6031 о проверке исполнения саморегулируемыми организациями, основанными на членстве лиц, осуществляющих строительство или подготовку проектной документации или выполняющих инженерные изыскания, требований законодательства, регулирующего деятельность таких организаций.

За 6 месяцев 2018 года из государственного реестра саморегулируемых организаций исключены сведения о 24 саморегулируемых организациях (19 саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство; 5 саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации), из них: сведения об одной саморегулируемой организации исключены на основании пункта 2 части 1 статьи 21 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (реорганизация некоммерческой организации);

сведения о 5 саморегулируемых организациях исключены на основании пункта 1 части 1 статьи 21 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (заявление саморегулируемой организации об исключении сведений о ней из государственного реестра саморегулируемых организаций);

сведения о 18 саморегулируемых организациях исключены на основании части 6 статьи 55.2 и части 12 статьи 55.19 Градостроительного кодекса Российской Федерации (исключение во внесудебном порядке на основании заключения соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций о возможности исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций).

На официальном сайте Ростехнадзора по адресу: <http://www.gosnadzor.ru/building/inspect/FAQ> размещены и поддерживаются в актуальном состоянии ответы на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением требований законодательства о саморегулируемых организациях.
